



ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ
УПРАВА РАЙОНА ВЫХИНО-ЖУЛЕБИНО ГОРОДА МОСКВЫ
Юго-Восточный административный округ

П Р И К А З

13.03.2025

№

П-12/25

**Об утверждении карты рисков
нарушения антимонопольного
законодательства, Плана мероприятий
«дорожная карта» по снижению рисков
нарушения антимонопольного
законодательства управы и ключевых
показателей эффективности
функционирования антимонопольного
комплаенса управы района Выхино-
Жулебино города Москвы**

Во исполнение поручения Главного контрольного управления города Москвы от 13.01.2025 № 01-14-386/9-38 и в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации органами исполнительной власти города Москвы системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных приказом Главного контрольного управления города Москвы от 14.02.2019 № 8

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить карту рисков нарушения антимонопольного законодательства управы района Выхино – Жулебино города Москвы (Приложение № 1).
2. Утвердить План мероприятий «дорожная карта» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства управы района Выхино – Жулебино города Москвы (Приложение № 2).
3. Утвердить Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса управы района Выхино – Жулебино города Москвы (Приложение № 3).
4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Глава управы

С.В. Никитин



Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства управы района Выхино – Жулебино города Москвы на 2025 год

Уровень риска	Вид риска (описание)	Причины и условия возникновения (описание)	Общие меры по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков
Низкий	Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд путем утверждения конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определения содержания извещения о проведении запроса котировок, повлекшие нарушение антимонопольного законодательства.	1. Включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки. 2. Нарушения порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта.	Контроль процесса подготовки закупочной документации на стадии согласования.	Отсутствует	Низкая
Низкий	Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд путем принятия решения о допуске/недопуске участника, повлекшего нарушение антимонопольного законодательства.	Принятия решений о допуске/недопуске участников к участию в конкурентных процедурах.	Контроль процесса принятия решений о допуске/недопуске участников к участию в конкурентных процедурах.	Отсутствует	Низкая
Низкий	Принятие актов и осуществление действий (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия)	1. Введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров. 2. Необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов. 3. Установление ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров. 4. Дача хозяйствующим субъектам указаний о первоочередных поставках товаров для определенной категории покупателей (заказчиков) или о заключении в приоритетном порядке договоров. 5. Установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары. 6. Предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке. 7. Предоставление государственной преференции. 8. Создание дискриминационных условий. 9. Установление и (или) внимание не предусмотренных законодательством РФ платежей при предоставлении государственных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных услуг. Недостаточный уровень внутреннего контроля.	1. Совершенствование системы контроля за соблюдением действующего антимонопольного законодательства. 2. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства. 3. Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, при необходимости – инициирование внесения в них изменений и дополнений. 4. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.	Отсутствует	Низкая
Низкий	Принятие решения, нарушающего единообразие практики органа исполнительной власти города Москвы, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.	Недостаточный уровень внутреннего контроля.	1. Проведение анализа ранее принятых решений. 2. Выработка механизмов обеспечения единой практики принятия решений. 3. Совершенствование системы внутреннего контроля.	Отсутствует	Низкая

План мероприятий ("дорожная карта") по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства управы района Выхино – Жулебино города Москвы на 2025 год

Риск нарушения антимонопольного законодательства	Общие меры по минимизации и устранению рисков	Предполагаемые действия	Необходимые ресурсы	Распределение ответственности и полномочий	Календарный план выполнения работ	Критерии качества работы	Требования к объекту информации и мониторингу
Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, путем утверждения результатов аукциона, путем утверждения результатов документации, документации об аукционе, документации о проведении конкурса предложений, определения заказчика извещения о проведении запроса котировок, посягающие на нарушение антимонопольного законодательства.	Контроль процесса подготовки закупочной документации на стадии согласования.	1. Поддержание в актуальном состоянии правовой базы осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд. 2. Предварительная оценка каждого лицом, вовлеченным в процесс подготовки и согласования закупочной документации, последствий включения конкретных требований в описание объекта закупки в части непротиворечия, в том числе антимонопольному законодательству. 3. Детальное изучение и оценка всех факторов, влияющих на обоснование начальной (максимальной) цены контракта.	1. Справочно-правовая система, содержащая актуальные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд. 2. Повышение квалификации сотрудников контрактных служб, контрактных управляющих. 3. Семинары и круглые столы с участием заказчиков. 4. Присвоение при разработке закупочной документации специалистов в конкретной сфере экономической деятельности (при необходимости).	Персональная ответственность каждого лица, вовлеченного в процесс подготовки и согласования закупочной документации.	Постоянно.	1. Исключение случаев нарушения антимонопольного законодательства. 2. Исключение случаев нарушения порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта.	1. Информационное взаимодействие с заказчиками с целью выработки единых подходов, в том числе к описанию объекта закупки, к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта. 2. Мониторинг рассмотрения контрольными органами в сфере закупок, антимонопольным органом жалоб на действия (бездействие) субъектов контроля.
Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, путем принятия решения о допуске/исключении участника, повлекшего нарушение антимонопольного законодательства.	Контроль процесса принятия решений о допуске/исключении участника к участию в конкурентных процедурах.	1. Поддержание в актуальном состоянии правовой базы осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд. 2. Детальное изучение всех обстоятельств, влияющих на принятие решения о допуске/исключении участника в конкурентных процедурах. 3. Предварительная оценка последствий принятия каждым членом закупочной комиссии конкретного решения о допуске/исключении к участию в конкурентной процедуре.	1. Справочно-правовая система, содержащая актуальные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд. 2. Повышение квалификации сотрудников контрактных служб, контрактных управляющих, членов закупочных комиссий. 3. Семинары и круглые столы с участием заказчиков.	Повышенная персональная ответственность каждого члена закупочной комиссии, принимающего решение о допуске/исключении участника к участию в конкурентных процедурах.	Постоянно.	Исключение случаев принятия решений о допуске/исключении участника к участию в конкурентных процедурах, повлекших нарушение антимонопольного законодательства.	1. Информационное взаимодействие с заказчиками с целью выработки единых подходов, в том числе к процедуре принятия решений о допуске/исключении участника в конкурентных процедурах. 2. Мониторинг рассмотрения контрольными органами в сфере закупок, антимонопольным органом жалоб на действия (бездействие) субъектов контроля.
Принятие актов и осуществление действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).	1. Совершенствование системы контроля за соблюдением действующего антимонопольного законодательства. 2. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства. 3. Анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, при необходимости – инициирование внесения в них изменений и дополнений. 4. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.	1. Систематический анализ и оценка принимаемых органами исполнительной власти решений, осуществляемых действий (бездействия) на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства. 2. Рассмотрение юридическим подразделением органов исполнительной власти проектов принимаемых органов исполнительной власти актов и проектов нормативных правовых актов на предмет соответствия действующему законодательству. 3. Разработка методов осуществления органом исполнительной власти контроля соответствия таких действий требованиям антимонопольного законодательства.	1. Автоматизированные системы, исключющие принятие актов, нарушающих антимонопольное законодательство. 2. Справочно-правовая система, содержащая актуальное антимонопольное законодательство. 3. Повышение квалификации сотрудников, ответственных за принятие актов и осуществление действий (бездействия), которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. 4. Семинары, предусматривающие моделирование кейсов осуществления действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в целях недопущения данных нарушений. 5. Формирование в органе исполнительной власти базы принимаемых актов применения антимонопольного законодательства, а также выявленных нарушений, поддержание данных ресурсов в актуальном состоянии.	1. Персональная ответственность каждого лица, вовлеченного в процесс подготовки, согласования, принятия решений исполнительной власти города Москвы. 2. Повышенная ответственность лиц, осуществляющих действия (бездействие), которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.	Постоянно.	Исключение случаев принятия актов и осуществление действий (бездействия), которые приводят к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.	1. Информационное взаимодействие с должностными лицами органов исполнительной власти города Москвы, ответственными за подготовку, согласование, принятие актов в сферах общественных, правоотношений, а также с должностными лицами, осуществляющими действия (бездействие), которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. 2. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.
Принятие решений, нарушающих единообразие практики органа исполнительной власти, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.	1. Проведение анализа ранее принятых решений. 2. Выработка механизмов обеспечения единообразия практики принятия решений. 3. Совершенствование системы внутреннего контроля.	1. Разработка бизнес-процессов принимаемых решений в целях недопущения нарушения единообразия практики органа исполнительной власти. 2. Разработка и утверждение критериев соответствия принимаемого решения ранее принятому решению в конкретной сфере общественных отношений. 3. Проведение дополнительной экспертизы проектов решений, принимаемых органом исполнительной власти, на предмет непротиворечия ранее принятому решению в конкретной сфере общественных отношений.	1. Автоматизированные системы, исключющие принятие решений, нарушающих единообразие практики органа исполнительной власти города Москвы. 2. Регламент принятия решений органом исполнительной власти, предусматривающий, в том числе критерии непротиворечия принимаемого решения ранее принятому решению в конкретной сфере общественных отношений.	Исключение случаев принятия решений, нарушающих единообразие практики органа исполнительной власти города Москвы.	Постоянно.	Исключение случаев принятия решений, нарушающих единообразие практики органа исполнительной власти города Москвы.	Информационное взаимодействие с органами, принимающими решения в сферах отраслей общественных правоотношений, с целью выработки единых подходов и принципов принятия решений.



Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса управы района Выхино – Жулебино города Москвы на 2025 год

I. Для управы района Выхино – Жулебино города Москвы в целом

1.1. Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса (далее – КПЭ) для управы района Выхино – Жулебино города Москвы в целом являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны управы района Выхино – Жулебино города Москвы;

б) доля проектов правовых актов управы района Выхино – Жулебино города Москвы, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

в) доля правовых актов управы района Выхино – Жулебино города Москвы, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

1.2. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органа исполнительной власти города Москвы рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{пп}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органа исполнительной власти города Москвы;

КН_{пп} – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны органа исполнительной власти города Москвы в предшествующем периоде (в 2024 году);

КН_{оп} – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны органа исполнительной власти города Москвы в отчетном периоде (в 2025 году).

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органа исполнительной власти города Москвы под нарушением антимонопольного законодательства со стороны органа исполнительной власти города Москвы понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении органа исполнительной власти города Москвы антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом органу исполнительной власти города Москвы предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших

возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом органу исполнительной власти города Москвы предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

1.3. Доля проектов правовых актов управы района Выхино – Жулебино города Москвы, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Д_{ппа} = \frac{К_{ппа}}{К_{оп}}, \text{ где}$$

$Д_{ппа}$ – доля проектов правовых актов управы района Выхино – Жулебино города Москвы, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$К_{ппа}$ – количество проектов правовых актов управы района Выхино – Жулебино города Москвы, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$К_{оп}$ – количество правовых актов управы района Выхино – Жулебино города Москвы, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

1.4. Доля правовых актов управы района Выхино – Жулебино города Москвы, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Д_{па} = \frac{К_{па}}{К_{оп}}, \text{ где}$$

$Д_{па}$ – доля правовых актов управы района Выхино – Жулебино города Москвы, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$К_{па}$ – количество правовых актов управы района Выхино – Жулебино города Москвы, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$К_{оп}$ – количество правовых актов управы района Выхино – Жулебино города Москвы, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

II. Для уполномоченного должностного лица управы района Выхино – Жулебино района города Москвы

2.1. Для уполномоченного должностного лица управы района Выхино – Жулебино города Москвы рассчитывается следующий КПЭ:

доля сотрудников управы района Выхино – Жулебино города Москвы, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$ДС_{\circ} = \frac{КС_{\circ}}{КС_{\text{общ}}} , где$$

$ДС_{\circ}$ – доля сотрудников управы района Выхино – Жулебино города Москвы, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

$КС_{\circ}$ – количество сотрудников управы района Выхино – Жулебино города Москвы, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

$КС_{\text{общ}}$ – общее количество сотрудников управы района Выхино – Жулебино города Москвы, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.